

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CIUDAD JUÁREZ



“Asociacionismo e Incidencia. Un estudio sobre las organizaciones de la sociedad civil en Ciudad Juárez”.

Lic. Alba Pamela Morales Tobón
Maestrante del programa de Maestría en Investigación Jurídica

II.- Introducción

Siendo Ciudad Juárez el ámbito geográfico a explorar, esta investigación se enfocó en los procesos de incidencia de las asociaciones civiles, se describieron los procesos de participación e incidencia que tienen éstas sobre las decisiones gubernamentales en la región. Así mismo, se describen los diversos canales que utilizan las asociaciones de la sociedad civil con el objeto de determinar cuál de ellos tiene una mayor efectividad en el tema de incidencia en la agenda pública.

En la conformación de asociaciones en búsqueda de un bien común, la persona se integra como un colectivo por encima de su propia individualidad, esto, para la consolidación de asociaciones de la sociedad civil activas, que participan colectivamente de forma más acentuada que la participación individual, logrando que las personas se organicen y busquen realizar un fuerte común para poder ser atendidas y escuchadas en sus peticiones. Por lo cual, las asociaciones se constituyen con un objeto concreto, pero su función no se queda ahí, ya que ésta se transfiere hacia a la incidencia de las decisiones políticas. Los alcances de las asociaciones civiles van más allá, buscan incidir en el plano de las instituciones, influenciando en la toma de decisiones, con la generación de políticas públicas, así como la generación de iniciativas de ley.

III. Objetivos, preguntas y justificación

El objetivo de la presente investigación es el identificar cuáles son los mecanismos que utilizan las asociaciones civiles para incidir en la agenda pública. Por lo que respecta a la pregunta de investigación ésta sería: ¿Cuáles son los mecanismos que utilizan las asociaciones civiles para incidir en la agenda pública? Como justificación de la presente investigación, sería importante primeramente reconocer al asociacionismo como una dimensión del capital social del que nos habla Robert Putman (1994), se dice que a mayor capital social puede haber un mejor desempeño de las instituciones pública. Motivo por el cual, se busca explorar y describir cómo es la incidencia de las asociaciones civiles.

Las asociaciones civiles tienen diversos ámbitos de acción. Se sabe que la constitución de una asociación civil es para la atención a una problemática concreta, sin embargo, aquí se pretende conocer cómo es que esas asociaciones civiles inciden en el ámbito de lo político, y cuáles serían los mecanismos formales y no formales que utilizan dichas asociaciones y cuál de ellos sería el más efectivo para lograr incidir en la agenda pública.

IV.- Marco teórico-conceptual

Para que una asociación civil este motivada a la participación ciudadana, se debe fortalecer la democracia en sus diversos niveles, al tener canales de participación es posible que la ciudadanía cumpla sus deberes como ciudadanos y participe activamente, posicionando temas dentro de la agenda pública, así como en su implementación y evaluación.

Podemos englobar una gran cantidad de formas de participación: desde el voto en unas elecciones representativas hasta cualquier forma de acción colectiva de protesta o reivindicación, para Parés (2009:17), se debe entender que la ciudadanía pretende incidir sobre alguna dimensión de aquello que es público. Y para entender lo que es incidencia, la definición de Tapia y otros (2010:13) describe a la incidencia como “actividades confrontativas y cooperativas que implican interactuar con el gobierno y otras instituciones públicas”. Por lo que el eje rector de la dinámica es la participación de la ciudadanía en cualquier forma, es la interacción generada entre ciudadanía y gobierno, siendo que algunas de esas formas se encuentran de manera formal y otras de manera informal.

La participación política es un elemento fundamental en un sistema democrático. Tal como lo mencionan Anduiza y Bosch (2012), que ya sea a través de la elección de representantes, a través de acciones que buscan influir en las decisiones de los políticos, o mediante la participación directa en la toma de decisiones, un sistema político democrático debe asegurar (o al menos facilitar) la conexión entre las preferencias de los ciudadanos y las decisiones que se toman.

En efecto, la forma más conocida de participación política es el ejercicio del voto, sin embargo, cada ciudadano tiene a su disposición un solo voto para participar y no necesariamente, al ejercerlo, refleja las preferencias e intereses de

los ciudadanos, por lo que, ante esta situación, la ciudadanía busca diversas formas de influir, o por lo menos, ser tomadas en cuenta, sus propuestas e inquietudes antes una situación que afecte al colectivo.

La democracia es una forma de gobierno en la cual existen diversas formas de participación ciudadana, ya que los ciudadanos pueden elegir, controlar y vigilar, ya sea de manera directa o indirecta, a sus representantes políticos. El sistema democrático es considerado la forma de gobierno más justa y conveniente para convivir socialmente. Benjamin Barber (1984, como se citó en Vázquez, 2009:369) apuesta por un tipo de democracia más participativa, en donde una democracia fuerte tenga una ciudadanía comprometida, donde no existan intermediarios políticos sino que cada hombre se acerque a cada hombre sin la intervención de condicionantes previos. Propone una democracia asociativa con una cultura cívica más cercana a los asuntos de participación, ciudadanía y actividad política, que pasan a ser virtudes centrales de la misma.

Por lo que, se entiende a la participación ciudadana, como todas aquellas prácticas políticas y sociales a través de las cuales la ciudadanía pretende incidir sobre alguna dimensión de aquello que es público (Parés, 2009:17). Son diversos los ejemplos de participación ciudadana, ya sea que las personas se reúnan para concretar fines, cuando se organizan y salen para realizar manifestaciones, sea que estén a favor o en contra de alguna situación particular, al ejercer el voto, etcétera, son numerosos los ejemplos de participación, sin embargo, una participación en donde se reflejen resultados en la toma de decisiones va a tener mayor impacto.

Laura Morales Diez (2006) otorga una definición de participación política, siendo las acciones realizadas por ciudadanos privados que tratan en alguna medida de influir en la selección del personal gubernamental o en sus actividades, introducir nuevos temas en la agenda, y/o cambiar los valores y las preferencias conectadas directamente con la adopción de decisiones políticas.

Para la presente investigación, se va a adoptar la definición de asociacionismo que construye Laura Morales, siendo que define al asociacionismo como la pertenencia a aquellos:

“grupos formalmente organizados de ciudadanos que persiguen bienes colectivos y que tienen como principal objetivo influir en los procesos de adopción de decisiones políticas, ya sea mediante su intervención en la selección del personal gubernamental o en sus actividades, la introducción de temas en la agenda política o la transformación de los valores y preferencias que guían la adopción de decisiones políticas”.

En esta definición se hace presente la persecución de bienes colectivos, así como el influir en la adopción de decisiones políticas, también la introducción en la agenda pública de temas de interés general, todo esto a través de la participación política del ciudadano.

V.- Diseño metodológico

La presente investigación sigue un enfoque cualitativo, toda vez que los hallazgos realizados no son generalizables a las asociaciones civiles en Ciudad Juárez y los datos obtenidos no son abordados desde lo cuantitativo, por lo que no se busca la exactitud de mediciones o indicadores jurídicos, sociales o políticos. Desde la perspectiva de un enfoque cualitativo, se valora el conocimiento aportado desde la subjetividad de los actores seleccionados y su propia relación con el fenómeno social abordado, es decir, la participación e incidencia de las asociaciones civiles y su forma de comunicación con el gobierno local.

Della Porta, Keating (2008:38) citando a Clifford Geertz (1973:5) mencionan que la ciencia social no es una ciencia experimental que busca leyes, sino una ciencia interpretativa que busca significados. El estudio cualitativo apela a una observación próxima y detallada del sujeto en su propio contexto, para lograr aproximarse lo más posible a la significación de los fenómenos (Díaz 2018:124). Por lo que la riqueza de los estudios cualitativos se funda en la subjetividad de los participantes, en su aproximación al objeto de estudio y los significados que ellos mismos otorgan al hecho. Por lo que la creación del instrumento ideal de recogida de datos es clave para la extracción de la información.

Como instrumento de recogida de datos, se desarrolló un guion de entrevista encaminado a la obtención de datos cualitativos, siendo que la entrevista en

profundidad fue la opción más adecuada para poder obtener los datos desde la subjetividad de los participantes. Al momento del desarrollo del guion de entrevista y la batería de preguntas, se consideró la diversidad de las asociaciones, que si bien, todas corresponden a asociaciones civiles, el objetivo particular de cada una de ellas, difiere de las otras, es decir, las preguntas se tornaron en un ámbito muy general, pero al momento de ahondar en la particularidad se consideró cada asociación en su propia función.

Como criterio de selección de los participantes concernió a presidentes, dirigentes o encargados de asociaciones civiles en Ciudad Juárez que estuvieran formalmente constituidas, esto porque al tener ese estatus legal, se infiere que la asociación tiene objetivos y lineamientos claramente establecidos, así como planes de acción, además que tienen experiencia y visibilidad en los temas de incidencia y participación.

Atendiendo a la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares, respecto al tratamiento de los datos personales, tanto los nombres de los entrevistados, como los nombres de las Asociaciones Civiles se omitirán en el presente documento, identificándose con las siglas y números consecutivos, siendo la letra “E” para identificar que es una persona entrevistada, y posteriormente el numeral 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, para individualizar cada una ellas, quedando “E1, E2, E3, E4, E5, E6, E7”. Respecto a la codificación de las asociaciones se utiliza la sigla “A” y posteriormente el numeral 1, 2, 3, 4, 5, 6, quedando “A1, A2, A3, A4, A5, A6”. Recalcando que han sido siete las personas entrevistadas correspondientes a seis asociaciones diversas, por lo que el consecutivo del numeral solo llega hasta el número 6 en el caso de las asociaciones.

El criterio de integración de la muestra corresponde al principio de saturación teórica (Glaser y Strauss). El llamado “punto de saturación teórica” se alcanza cuando la información recogida resulta sobrada en relación con los objetivos de investigación. Esto es, nuevas entrevistas no añaden nada relevante a lo conocido. El tratamiento y análisis de los datos se efectuó a través de la técnica de análisis de contenido, con el apoyo del programa de MAXQDA. Este es un software de apoyo

para el manejo y análisis sistemático de textos, documentos, información mediática y redes sociales. Así mismo, obteniendo una visualización de la información, se pudo elaborar una sistematización a través de dos tablas, las cuales son las que se presentan a continuación.

VI Resultados y discusión

Como forma de visualización y sistematización de resultados, se presentan las siguientes tablas:

Tabla 1

OSC/Asociación	Logros públicos	Fracasos públicos
A1	Apertura del gobierno en temas de desarrollo social, apertura mediana por parte del gobierno en temas de seguridad.	Falta de apertura del gobierno en los temas económicos.
A2	Creación de redes de apoyo inter-asociaciones. Apoyo entre las asociaciones. Posicionamiento y participación activa de las asociaciones.	Las propuestas realizadas en el Cabildo conforme a derecho han sido desechadas sin entrar en su discusión. El gobierno municipal no ha seguido el propio reglamento interno para la notificación y discusión de las propuestas por parte de la asociación.
A3	Modificación al reglamento interno del gobierno municipal. Ley de Participación Ciudadana. Evitar el proyecto de Juárez Iluminado, que equivallía a un gasto de seis mil millones de pesos al gasto público. Apertura del gobierno municipal para la participación ciudadana. Cabildo abierto. Se adopta el modelo de Cabildo abierto por parte de otros municipios de la nación.	No pudieron detener el proyecto de El camino real. No se logra una real transparencia en la rendición de cuentas por parte del gobierno municipal. Gasto público destinado a los medios de comunicación que consta de decenas de millones de pesos, aun y cuando se destina una mínima parte del presupuesto a instancias relevantes como bomberos, parques y jardines, desarrollo social, asociaciones.
A4	Visualización en la agenda pública de los temas de enfermedades de transmisión sexual. Obtención de mejores medicamentos y cuidados. Creación de la cartilla de Derechos Humanos de las personas que utilizan drogas.	No son invitados ni considerados por parte del gobierno federal en temas de salud pública, en el caso, de temas de VIH/SIDA. No fue autorizado un proyecto para la creación de un Centro de justicia para mujeres, en su lugar se hizo un centro comunitario.
A5	Posicionamiento de propuestas a favor de los jóvenes en situación de riesgo en las mesas de trabajo con los tres niveles de gobierno	Falta de presupuesto para la asociación. En las reuniones de mesas de trabajo con los diversos niveles de gobierno, no están presentes los tomadores de decisiones por lo que las propuestas quedan sin concretizar.
A6	Comunicación directa con los gobiernos municipal y estatal. Donaciones y condonaciones de terrenos, impuestos y servicios, todo en favor de la comunidad	Al ser una asociación con aportaciones económicas de los socios y empresariales, así contando con el apoyo gubernamental, no se visualizan fracasos en sus proyectos.

En esta primera tabla se puede visualizar de manera concreta, lo que los entrevistados resaltan como logros y fracasos en su labor. La mayoría de las

asociaciones relatan logros como la visualización y posicionamiento dentro de la agenda pública de sus propuestas y peticiones. También el crear redes y apoyo entre asociaciones, así como modificaciones legales resaltan dentro de esta tabla.

Como fracasos, tenemos que dentro de los relatos es de señalar la falta de presupuesto destinado a las asociaciones, así como el no darle cabida a sus propuestas para discusión dentro del ejercicio gubernamental. Otro de los fracasos señalados es el no poder evitar el destino de gasto público a instituciones de mayor relevancia social.

Tabla 2

OSC/Asociación	Mecanismos de participación que utiliza	Tipo de incidencia	Espacio de incidencia	Tipo de incidencia
A1	Análisis académico, no puntualiza caso concreto.	Análisis académico, no puntualiza caso concreto.	Análisis académico, no puntualiza caso concreto.	Análisis académico, no puntualiza caso concreto.
A2	Redes de apoyo entre asociaciones. A través de amparos. Asistencia a Cabildo. Propuestas conforme a derecho a Cabildo.	Indirecta.	Posicionamiento de las propuestas en Cabildo.	Indirecta.
A3	A través de amparos. Asistencia a Cabildo. Propuestas conforme a derecho a Cabildo.	Indirecta.	Posicionamiento de las propuestas en Cabildo.	Indirecta, requiere activar mecanismos legales a través de amparos para la participación e incidencia.
A4	Protestas. Cierre de calles. Participación en mesas de dialogo cuando son invitados.	Indirecta.	Espacios públicos, involucrar a la ciudadanía para la visualización de sus peticiones.	Indirecta.
A5	Participación en mesas de trabajo en conjunto los tres niveles de gobierno.	Directa.	Mesas de trabajo en conjunto los organismos de los diversos niveles de gobierno	Directa.
A6	Canales de comunicación directos con los gobiernos municipal y estatal.	Directa.	Directamente con el presidente municipal. Secretario de Estado.	Directa.

Se puede visualizar en la tabla 2, que los tipos de mecanismos de incidencia corresponden en su mayoría en incidencia indirecta, por lo cual se llega a deducir, que no existen los suficientes canales formales o canales directos para la incidencia y participación ciudadana y de las asociaciones. Se puede intuir entonces, que son las asociaciones quienes buscan, ya sea a través de protestas, o ya sea a través de

mecanismos legales incidir de diversas maneras, que ha falta de mecanismos directos y espacios de incidencia, son ellas mismas quienes luchan por lograr trazar una vía legal para poder incidir.

VII.- Conclusiones

Se puede concluir que las asociaciones civiles, construyen en conjunto, una lucha constante, a través de medios formales e informales, canales de comunicación, vías para hacer visible las necesidades de una comunidad.

Una sociedad civil fortalecida, organizada, participativa, infunde permanencia a la democracia, por lo que se fortalece el Estado democrático, puesto que éste último tiene la obligación de vigilar los procesos participativos y se fomenta una situación en donde el ciudadano tiene la capacidad de participar e incidir en el ámbito de decisiones gubernamentales. Por lo que, los ciudadanos más participativos e involucrados generan mayores oportunidades para la cooperación y coordinación entre el gobierno y sociedad civil, mejorando la relación entre ellos, y creando disposición de cooperación entre la ciudadanía. En Ciudad Juárez, es visible la pluralidad de objetivos que tienen las diversas asociaciones, y que además, es vital para ellas incidir, participar, y que si bien es cierto, detrás de cada éxito de éstas hay una serie de fracasos, eso no ha sido motivo suficiente para dejar de lado la pretensión de continuar luchando en la arena pública.

Respecto a la pregunta de investigación realizada, siendo ¿Cuáles son los de mecanismos que utilizan las asociaciones civiles para incidir en la agenda pública? se concluye que, después de analizar los resultados de las entrevistas realizadas a siete integrantes clave de asociaciones civiles en Ciudad Juárez, efectivamente existen vías institucionales en las cuales las asociaciones puedan incidir de forma más directa, sin embargo, corresponde afirmar que parte del trabajo realizado por las asociaciones se enfoca a abrir canales y vías legales para poder ejercer tanto la participación como la incidencia en la agenda pública, no solo de las mismas asociaciones, sino que el beneficio lo pueda ejercer toda la ciudadanía. Es correcto afirmar que las asociaciones han generado redes de apoyo mutuo para

lograr un frente común en los temas de participación e incidencia. Además, que por parte de los organismos gubernamentales, actualmente existen como vías formales, las mesas interinstitucionales de trabajo, en donde asiste la sociedad en general, asociaciones civiles y los diversos niveles de gobierno, sin embargo a estas mesas interinstitucionales no asisten tomadores de decisiones de primer nivel, lo cual dificulta la visualización de resultados de una forma expedita.

VIII.- Referencias

Anduiza, Ava, Bosch, Agustí, *Comportamiento político y electoral*, Barcelona, Editorial Planeta, 2012.

Dalton, Russell J., Keuchler, Manfred. Burklin, Wilhelm. “El reto de los nuevos movimientos” en Dalton, Russell J., Keuchler, Manfred (comp.) *Los nuevos movimientos sociales*, Edicions Alfons el Magnanim Gerialiatat Valenciana. Diputació Provincial de Valencia. España. 1992.

Della Porta, D., & Keating, M. (Eds.). *Enfoques y metodologías de las ciencias sociales: una perspectiva pluralista*, Cambridge University Press, 2008 Ediciones Akal para lengua española, 2013.

Ibarra, Pedro, *Manual de sociedad civil y movimientos sociales*, Madrid, Editorial síntesis, 2005.

Morales Diez de Ulzurrun, Laura, *Instituciones, Movilización y Participación Política: El asociacionismo político en las democracias occidentales*, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Madrid, 2006.

Parés, Marc, “Participación y evaluación de la participación”, en Parés, Marc (coord.) *Participación y calidad democrática. Evaluando nuevas formas de democracia participativa*, Ariel Ciencia Política, Barcelona, 2009.

Putnam, R. D., Leonardi, R., y Nanetti, R. Y. (1994). *Making democracy work: Civic traditions in modern Italy*. Princeton university press.

Tapia, M. y otros (2010). *Manual de incidencia en políticas públicas*. México: Alternativas y Capacidades.

Torcal, M., y Montero, J. R. (2006). *Political disaffection in contemporary democracies: social capital, institutions and politics*. Routledge.

Vázquez García, Rafael, *Democracia asociativa y virtudes cívicas como respuesta al privatismo liberal ciudadano*, en *Presente, pasado y futuro de la democracia*, Granada, 2009.